

# 佛山市南海区住房和城乡建设和水利局

主动公开

通报 2022003

## 佛山市南海区住房和城乡建设和水利局关于通报 2021 年度建设工程消防设计、审查突出 问题的函

各建设、设计、施工图审查机构单位，区勘察设计协会、建筑业协会消防分会：

为认真贯彻《消防法》《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》，提高我区消防设计、审查质量，着力督促项目各方落实责任主体，现将我局 2021 年度建设工程消防设计审批、专项检查中发现的多发及突出问题通报如下：

### 一、基本情况

截至 2021 年 12 月 31 日，我局共办理消防设计审查项目 884 项，发出特殊工程审查合格意见书 466 份，不合格意见书 1 份，其余项目均为提交材料不齐全或申报材料不符合要求，需要退回修改，一次审查许可通过率仅 47%；在消防设计审查许可环节，共发现一项工程违反国家工程建设消防技术标准强制性要求（以

下简称“违反强条”）。

办理消防验收备案项目 1057 项，受理环节发现申报材料问题退回修改项目数多达 499 项，备案资料审查一次通过率仅 52%。其中，属于特殊工程，却被设计单位、审图机构错判为其他工程的项目 6 项。

委托第三方季度检查抽查居住建筑、公共建筑、工业建筑共 36 个，装饰装修工程 21 个，涉及 52 家设计单位、20 家施工图审查机构。受检项目由我局从市场监督管理局的“双随机”平台随机抽取。

## 二、存在主要问题简要概述

### （一）未严格执行国家消防技术规范标准

1. 部分设计、审图单位未严格执行国家消防技术规范标准，经审图机构审查合格的图纸仍发现违强条，且通报的违强内容反复出现，如房间防火门防火等级错误、设计单位忽视部分建筑材料及其化学性能，在厂家根本不能生产出满足难燃性能的产品前提下，仍配合业主要求选取此类低成本建筑材料，标注难燃的设计要求，企图蒙混过关。

2. 设计单位、审图单位对国家工程建设消防技术标准中带有“严禁”“必须”“应”“不应”“不得”要求的非强制性条文不够

重视。全年度技术检查发现违反该类非强制性条文的情形较多，共计 220 处，占违反一般性条文总数的 67.4%。

3. 个别审图单位将消防类型应为特殊建设工程的项目误判为其他建设工程。如“当代阅府 1-2 栋”住宅项目，1 栋消防高度为 73.8m，2 栋消防高度为 72.8m，均属于一类高层住宅建筑，应为特殊建设工程，该审图机构误判为其他建设工程，具体错判内容详见附件。

4. 设计单位出图质量有待进一步提升，项目设计错漏碰缺较多，检查发现设计错漏碰缺 461 处（季度通报中有表述）。

## **（二）未严格把控二次装修、改建工程设计审图质量**

1. 部分装修设计、审图单位只顾效益，不管原则，以业主要求为标准，无视公众消防安全；有的侧重于局部效果设计，不考虑整体防火分隔、安全疏散、消防设施，甚至忽视结构安全。

2. 部分装修项目设计文件粗糙，设计深度不足，如对装修场所所处原建筑高度、层数、面积、各层功能、防火分区设置、疏散楼梯位置、疏散距离、材料耐火等级等不描述，对项目所处楼层、走道与楼梯位置关系不表达，装修材料燃烧性能不考虑，出口通道尺寸不标注，相关数据不验算，对消防净宽有要求的，欠缺相关描述或构造大样等。如益田假日万里目中心装修工程，未

向施工图审查机构提供疏散通道距离计算说明，审查合格的图纸存在违反消防强条。

3. 部分申报的装修项目已属建筑主体改建项目，如改变原土建消防分区、消防设施、改变楼面荷载，审图机构未对该类项目的设计单位资格及设计质量进行把关；未对装修改造现场进行踏勘，如龙汇大厦办公室装修消防工程，二十二层增设楼梯，未复核是否改变原土建的防火分区，审图机构给予审查通过。

4. 装修后建筑物使用功能发生改变，未有规划变更审批意见下，审图机构出具审查合格书，如华亚金融中心 701-705 室内装修工程，办公楼改美容院，审图机构予以审查合格。

5. 多功能合建、改建项目未从严执行国家消防设计规范，如兴华康养乐园消防项目，利用既有商业建筑举办养老院，疏散楼梯间与消防电梯的合用前室兼做避难间，违反《建筑设计防火规范》GB50016-2014（2018 版）第 5.5.24A 条。

### **（三）未严格执行国家、省、市及区的相关文件要求**

1. 部分项目消防设计文件内容不满足住建部《建设工程消防设计审查验收工作细则》的第七条的要求，如苏科大环境研究院装修及配套工程，装修工程所在主体为丙类厂房，消防设计专篇表述主体为二类高层公共建筑，审图机构未对《细则》第七条第

4点“标准执行情况”的要求进行技术把关；如大沥东方阳光幼儿园室内装修（消防工程）违反“严禁、必须、应”等字眼的条文数达10条。

2.个别项目未执行《佛山市住房和城乡建设局关于加强我市建设工程消防设计审查工作的通知》中“对于涉及改变房屋主体结构的装修工程，施工图审查机构应在结构审查合格的前提下出具消防设计审查合格意见书”的要求，如益田假日万里目中心装修工程存在结构改建内容，在设计单位未提交结构计算书的情况下，审图机构予以审查合格。

3.个别项目未执行《佛山市住房和城乡建设局关于印发佛山市建设工程消防设计审查技术要点的通知》中审查要点，如桂城教师学习中心装修工程，消防疏散安全出口未执行审查要点中第6项教学建筑中《中小学校设计规范》的要求。

4.未按照《佛山市住房和城乡建设管理局关于印发住宅小区电动车库（棚）及充电设施设计指导意见的通知》《佛山市住房和城乡建设局关于印发〈佛山市物业管理区域新能源汽车充电设施安全建设管理指引（试行）〉的通知》等相关充电桩的要求开展设计与审图，如地下车库在防火分区示意图中，未补充充电桩车库防火单元划分示意，未复核充电桩的设计是否符合规划条件

的要求。

5. 个别合建的托育机构未设置独立疏散楼梯，未按市局文件执行《托儿所、幼儿园建筑设计规范》要求，如趣悦童真托育（0-3岁）服务有限公司室内装修工程，未设独立疏散楼梯。

#### **（四）申报资料粗糙，不符合申报要求**

1. 申报事项有误，如工程属于特殊建设工程，办事人申报消防验收备案；需要办理施工许可的装修工程没有选择并联申报，仅进行单事项申报。

2. 系统表单、申报表中，建设项目相关建设信息填写错误，如建设项目立项、规划许可或审查合格书与申报系统表单的名称或地址不对应；申报的工程信息与审图合格书描述内容不一致；建筑面积、建筑高度、建筑层数填写错误；验收情况及工程质量报告未按照工程实际填写；申报表单未盖有效公章等。

3. 申报资料的内容之间不对应，如图纸目录与设计图纸不一致，消防专篇内容与设计图纸内容不对应，各专业图纸不对应，上传的图纸未按专业分类打包上传，平面图与相应的大样图不一致，设计依据规范书写错误，甚至出现矛盾与违强内容。

4. 平面图未满足《建筑工程设计文件编制深度规定（2016年版）》的深度要求，个别项目甚至未按建筑制图标准绘制轴线总

尺寸（或外包总尺寸）、轴线间尺寸（柱距、跨度）、门窗洞口尺寸、分段尺寸。

5. 申报材料缺失，普遍缺少申请材料的真实性承诺书、二次装饰装修工程的情况说明、装修所在主体首层及装修所在层原土建竣工平面图；个别新建项目甚至在缺失建筑总平面图，无法复核项目登高面、消防车道、建筑物之间的消防间距是否满足消防规范要求的情况下，审图机构给予审查通过。

6. 未按国家标准完成竣工图编制，未加盖竣工图章或审图章；竣工图章相关人员签名错误；竣工图章编制日期未签写或签写不全；部分签名弄虚作假；部分审图单位对建设单位提供的竣工图设计文件直接加盖章，未认真把关是否有设计变更等问题。

7. 审图机构出具的消防审查合格意见书内容多处错误：

（1）意见书没有参照系统模板制作，格式不一致。

（2）审查意见编号与合格书编号不一致，建设规模与规划许可证的内容不一致。

（3）审查内容描述不仔细，不详尽，如工业车间未表述生产车间使用人数；装修工程对装修材料的使用情况及本次装修对原有消防设施的改动情况表述不全；装修工程审图单位未明确该工程是否需要现场勘察及是否改动原有主体结构，隔断、固定家

具装饰织物及其他装饰装修材料未表述燃烧性能等级；无固定家具及装饰织物的，未补充描述“不含固定家具及装修织物”等内容；部分审图单位甚至要求设计单位出具项目消防审查意见，并未认真校核就并直接盖章。

8. 设计、审图、施工单位及其项目负责人未在佛山市建筑行业诚信管理平台登记备案，个别申报资料、意见弄虚作假，伪造签名。

9. 根据市政数局行政审批改革的要求，网上申报只上传与办事指南一致的资料，多传资料（如委托书、合同营业执照、检测报告等资料无需上传）作退件处理，导致消防审批一次通过率低。

10. 需要办理施工需许可的特殊工程未与申报消防设计审查许可并联申报。

### **三、问题处理**

为进一步规范消防工程市场秩序，提高消防验收质量，我局对问题突出、情节比较严重的相关设计、审图单位处诚信扣分处理，对违反强条的单位处于处罚。2021年度，我局对8家涉嫌违反强制性条文的企业发出责令整改，启动行政处罚程序；对19家企业进行诚信扣分，诚信扣分共达135分。

### **四、工作要求及下一步计划**

“百年大计质量第一”，建设工程消防质量安全事关民生，关乎人民群众的生命财产安全，项目各方责任主体要提高思想认识，对通报的问题要进行对照检查自纠，严格执行消防法律法规和消防技术标准规范等相关规定。我局在下阶段将进一步加强消防设计审查的监管，并开展各种形式的消防设计、审图的检查抽查；进一步扩大信息共享，把问题明细化，单位和责任人具体化，对于在消防设计审查中发现问题多、敷衍了事导致多次审查不过关的相关责任方进行通报曝光和诚信扣分，对违反强条的单位启动行政处罚。

附件：特殊工程与其他工程错判一览表

佛山市南海区住房和城乡建设和水利局

2022年1月12日



抄送：佛山市住房和城乡建设局。

## 附件

## 特殊工程与其他工程错判一览表

序号	工程名称	存在问题
1	商业楼二	该项目建筑面积: 11203.04 m <sup>2</sup> ; 属于特殊建设工程, 设计、审图单位将该项目判断为其他建设工程。
2	狮山镇科技路小学建设工程体育馆、教学楼、食堂及专业教室、垃圾站	该项目教学楼建筑面积 17332.19 m <sup>2</sup> , 体育馆建筑面积 7951.55 m <sup>2</sup> , 食堂及专业教室建筑面积 5440.25 m <sup>2</sup> , 属于特殊建设工程。设计、审图单位将该项目判断为其他建设工程。
3	荣望熙园 1-8 栋	1 栋建筑高度: 76.00m, 2、7、8 栋建筑高度: 78.90m, 3-6 栋建筑高度: 77.30m, 8 栋建筑高度: 78.90m, 属于特殊建设工程, 设计、审图单位将该项目判断为其他建设工程。
4	深涌商业楼	该项目建筑面积 11328.03m <sup>2</sup> ; 属于特殊建设工程, 设计、审图单位将该项目判断为其他建设工程
5	绿茵商业中心	该项目建筑面积 10363.28 m <sup>2</sup> ; 属于特殊建设工程, 设计、审图单位将该项目判断为其他建设工程。
6	官窑中心小学驿园校区建设、改造工程-综合楼(建筑、暖通变更)	该项目建筑面积 11328.03m <sup>2</sup> ; 属于特殊建设工程, 审图单位将该项目判断为其他建设工程。